

美國 21 位州長，為何寫信擁護特朗普減稅

實際上，特朗普本次減稅，實現了全國範圍內不同群體的利益均沾，而不只是讓富人受益。

▲當地時間 2017 年 12 月 22 日，美國華盛頓，美國總統特朗普在白宮的橢圓形辦公室簽署 1.5 萬億美元稅改法案，此乃美國最近逾 30 年來最大規模減稅行動。圖片來自 / 視覺中國

北京時間 22 日晚，美國總統特朗普在白宮簽署了 1.5 萬億美元稅改法案，這是美國最近 30 年來最大規模減稅行動，同時也是特朗普上台後共和黨取得的首個立法成果。

其實早在一兩周前，21 個州長聯名致信衆議院議長瑞恩及參議院多黨派領導人麥康奈爾，共同表達對《減稅與就業法案》的支持。

21 位州長寫信支持特朗普減稅

信的開頭，州長們引用 50 多年前肯尼迪總統的一句話——“當前，減稅的目的並非增加預算赤字，而是實現更大的繁榮，拓展經濟從而實現預算盈餘”。

其實，這是在回答“減稅是否加重赤字”的相關疑問。“李嘉圖等價定理”就認為，減稅無非增加收支缺口，引發赤字進而提高國債比重。但是，一個相對嚴謹的文明社會，幾無可能讓這種現象發生。

儘管美國國債逐年上升，比如，2009 年至 2016 年，美國國債總額已從 10.6 萬億上升至 20 萬億美元，但是特朗普政府亦在通過各種手段削減開支。

在 2018 年聯邦預算中，特朗普提出“平衡預算、以就業為中心的經濟增長”施政原則。首先，嚴控聯邦支出，未來 10 年，聯邦支出減少 3.6 萬億美元，降低赤字總量 5.6 萬億美元，力爭在 2027 年實現預算盈餘；其次，減少福利支出，廢除奧巴馬醫保，從而避免福利依賴，鼓勵民衆就業。另外，便是減稅，降低企業及居民稅負，簡化稅制，包括廢除過度管制這一隱形稅收，減少民衆納稅遵從成本，刺激經濟增長，鼓勵企業投資及居民收入增加。

接下來，州長們結合所在州的執政經歷，分享減稅的成功經驗：“自 2011 年 1 月開始，一共為州內工薪家庭減稅共計 6200 億美元。”同時，實現預算收支的扭虧為盈，就業崗位明顯增加。

進而，他們直指當前聯邦稅制的弊病——過時且複雜，亟須改革；並闡明這一稅制對商業的負面作用：“致使就業的創造者——企業紛紛搬遷到國外。對於企業來說，一旦稅後利潤減少，將抑制居民工資的增長及生產的再投資。”

一般來說，美國企業按照納稅的不同大體分為 C 型（一般指大企業）與 S 型（一般指中小企業）。C 型企業對於投資者來說，不僅需要承擔企業所得稅（即 35%），還需要承擔股東分紅的個人所得稅，俗稱的“雙重稅負”。S 型企業，企業利潤歸集為個人或家庭收入所得，直接按照個人所得稅匯總申報。因此，S 型企業，在稅收負擔方面，較為受投資歡迎，這也是近年來，美國 C 型企業所貢獻的企業所得稅收入佔聯邦財政收入

不斷縮小的原因。

與之相反，S 型企業漸漸成為美國經濟的第一推動力。全國範圍內將近 3 千萬家中小企業，雇傭超過 5790 萬名美國工人，佔就業人口比重為 48%。國會兩院磋商的減稅方案版本，將使得美國境內 99% 的中小企業享受 80 多年來最低的稅率——21%，以確保其就業創造功能的有效發揮，由此 S 型企業更為受益。

因此，州長們提出“在全國範圍內，簡化稅制、降低工薪稅負，以便為企業提供更多的成長、投資、拓展空間，助力經濟增長，創造更多支撑家庭的就業機會，使得民衆能夠保有更多辛苦所得。”如果減稅能夠確立為法律，他們預言道：“將實現美國經濟的再次振興。”

最後，在信的結尾，州長們敦促國會兩院能夠通過一份有意義的減稅法案，並呈送給總統。他們再次現身說法——“我們業已證明，如果減稅，那麼將持續創造更多的就業機會，並實現預算盈餘。如果這一規律在州一級發生作用，那麼對於全國來說，同樣適用。”



◎視覺中國

中國為什麼沒有真正朋友，中國如此舉全力為他國，卻換不來幾個忠心朋友，這到底是什麼原因呢？

外國人怎麼看中國，中國怎麼才能夠做好公共外交？英國的《金融時報》網站刊登了一篇文章，題為“中國的公共外交缺少什麼？”，文章說中國正在努力的推廣公共外交是一件很好的事情，但是值得注意的是，公共外交的受眾是外國人，中國忽略了他們的受眾也就是老外的想法。

認識到公共外交的重要性和如何操作它是一回事，因為文化意識形態的差異，公共外交得不到所盼的效果甚至會事與願違，引起誤會。

文章稱中國目前已經拿著公共外交和軟實力的武器向全世界展開了全面的魅力攻擊，它的攻擊目標就是全世界民眾的心，試圖打動他們，從而改變其眼里的中國形象，中國往這個方向走是對的，因為中國存在著形象赤字。

有中國學者認為，中國特別是在最近世界上少了很多朋友，不要說很遠的國家，就是中國周邊的國家當中，中國沒有幾個真正的朋友，中國說自己是和平崛起，但是中國一些周邊國家的民眾認為，中國越來越有霸權的氣息。

《華爾街日報》日前還刊登了一篇帶有所謂煽動意味的文章，題目就是“對抗中國霸權的聯盟”，意思是說中國周邊的國家應該聯合起來對抗中國的霸權。一些中國人說這是美國的戰略，鼓動中國周邊的小國起來包圍中國的崛起。

為什麼目前大部分國家還是站在美國一邊呢？文章認為消除這種誤解最好的辦法，就是全面推廣中國的公共外交，通過軟實力來糾正世界對中國的錯誤想法，而且軟實力的具體技巧、操作方法跟世界溝通的語氣都非常重要。中國展開每一個新的公共外交項目之前，先要摸清對方的情況，掌握對方的心理，這樣才會更加有效。

文章認為公共外交的舞台是世界而不是中國國內，世界有其自身的遊戲規則，用西方人的話說，就是在羅馬的時候，就要照羅馬人的規矩來辦事，用中國人自己的話來說，就是入鄉隨俗，就是多听听老外的想法。

其實我想到比方說在南海問題上，中國有這樣的一個說法，南海自古以來就是中國的領土，這樣的話中國老百姓肯定能接受，但是周邊這些國家卻完全不是這樣想的，他們覺得中國這樣的想法，既沒有國際法上的依據，而且他們正在可以說很狡猾的，正在侵吞中國的領土。如何用公共外交來維護自己中國的利益，其實是一個很大的課題，不是說花了錢、講了話，就已經收到效果了。

俄羅斯專家亞歷山大·薩姆索諾夫撰文指出，盡管中國發展迅速，正在變成世界第二經濟大國，軍事實力也在迅速增強，一些專家認為，到 2020 年中國軍隊就能解決全球任務，而不只是地區性質的任務。但是中國在發展上也存在許多重要戰略薄弱之處。

俄專家認為，中國的發展在許多方面非常類似於當年的德國，面臨必須擴大生存空間的兩難選擇。現代中國粗放式發展，大量消耗外部資源，製造工業商品，銷往國外。為了避免崩潰，中國必須保持經常性的增長，為此消耗的外部資源越來越多。

一旦停止增長，就會開始逐步崩潰。中國需要更多的農業用地、水、森林、石油、金屬、煤炭等。中國依賴外部資源和食品的供應，自身資源不足，對進口石油的依賴度約為 55%。中國的增長嚴重受制於逐年增加的能源和食品的供應，一旦喪失，幾個月後國內就會引發動蕩，工業生產停滯，電力供應也將因燃料短缺而喪失。另外，中國受到美元體系的制約，中美成為一枚

硬幣的兩面。中國是美國的加工廠，美國需求的下降自動導致中國經濟嚴重滑坡。而且，中國控制海上交通要道的能力較弱，只要在印尼、馬來西亞等地切斷中國獲取大部分食品和原料的海上交通要道馬六甲海峽，中國就會出現非常嚴重的問題，更何況美國海軍艦隊實力強大，能夠全面控制中國的海上生命線。

中國海軍實力不是特別強大，可能會被限制在近海水域，如黃海、東海、南海，受制於美國在韓國、日本、台灣構築的第一道防線。中國實際上沒有真正能夠為其而戰的盟國，朝鮮和巴基斯坦與中國友好結盟有著非常大的前提條件，只是因為對自身有利。朝鮮在世界上幾乎沒有朋友，而巴基斯坦與中國交好主要是為了對付印度，僅此而已。

中國無論是在伊斯蘭世界，還是在西方，都沒有真正的盟國。而且，中國的鄰國幾乎全是“仇敵”，至少過去曾發生嚴重衝突，現在中國和日本、越南、菲律賓、印度仍有領土爭端，而且還面臨收復台灣實現統一的難題。鄰國非常不願意

懂，中國確實在到處撒錢。

但作為發展中的國家，恐怕與中國的國力不相符合，恐怕沒有一個國家能夠有中國好些慷慨大方。然而，即使如此，中國也沒有幾個真正的朋友，當年舉全國之力援助的越南，現在卻侵略著中國；在日本海嘯中國也是舉全力支援，而日本卻視中國為最大威脅，依然亡我中國之心不死；用無數生命和舉全國之力捍衛的朝鮮也根本無視中國的存在……

中國如此舉全力到處撒錢甚至用生命為他國，卻換不來幾個忠心朋友，這到底是什麼原因呢？筆者認為，出現這樣的情況主要有幾下方面的原因：

一是中國的援助沒有條件，世界各國都想吃唐僧肉。

世界所有國家的援助都是有條件的，尤其是美國等歐美國家，但他們能夠成為朋友，在任何重大事件發生時都是空前的團結，而中國的援助是沒有附帶條件的，正是如此，都以為中國是傻瓜，是唐僧肉，都想撈點好處，不得白不得，

中國為何沒有真朋友？

看到中國迅速騰飛，擔心中國軍事實力持續增長，來自東方、南方、西方的所有鄰國人口都很多，軍隊也很強大，日本、韓國、印度軍隊的技術水平甚至還很高。

俄專家指出，中國還面臨地區極端分離主義勢力的挑戰，西藏和新疆地區問題經常令其頭痛不已，更令人擔憂的是西藏與宿敵印度接壤，新疆與阿富汗相鄰。另外，新疆還是中國的石油和煤炭倉庫，佔全國石油儲量的 30%，天然氣儲量的 34%，同時還是土庫曼斯坦通往中國的天然氣管道的必經之地，一旦成為“中國的車臣”，後果不堪設想。目前西方還需要中國這個加工廠，但是如果雙方矛盾加深，西方可能會開始把生產轉移到其他國家，如勞動力成本更具優勢的越南、孟加拉國等。現在中國在邊境地區暫時唯一不受威脅的戰略方向是北方，主要是俄羅斯、蒙古、哈薩克斯坦。

但是中國精英階層是否會冒險決定通過侵略這些國家擴大生存空間也是個大問題。目前中國在此方面暫時僅限於經濟和人口擴張，一旦抵擋不住誘惑，發動侵略，必將造成難以預測的後果，甚至可能導致巨大的傷亡，以至國家滅亡。唯一的生存機會應是全面加強與俄羅斯的緊密的、互利的合作，共同發展。

大家發現這樣一個現象沒有？只要中國領導人出國訪問，總伴隨著有捐款和提供無償援助，今天，我們又看到向烏克蘭提供無償援助的消息，2010 年 9 月 22 號，溫家寶在聯合國千年發展目標高級會議講話時說，2009 年底，中國免除了 50 個窮國的 256 億元人民幣債務。

溫家寶還說：2008 年 6 月底，中國累計免除亞非等 49 個重債窮國和最不發達國家債務 247 億元；提供各類援款 2,065 億元，其中無償援助 908 億元；對 42 個最不發達國家的商品給予零關稅待遇，稅目為 736-1,115 個，佔最不發達國家對中國出口貿易額的 98%。中國還為非洲培訓了 15,000 名各類人才，派遣 100 名高級農業技術專家，派出醫療隊，援建 30 所醫院、100 所農村學校，無償提供防治瘧疾藥物。

2007 年底中國為增強非洲的自我發展能力，決定提供 23.77 億元的無償援助和 7 億元的無息貸款..... 尤其在今年日本地震加海嘯的災難中，中國提供了全方位的援助，僅中石油捐款捐物就達 3 億元。從溫總理的講話中可以讀

但中國的財力畢竟有限，也不可能做到平衡撒錢，這樣，得到援助的國家因為得到的援助不一致，反而認為中國對他們的關係有別，所以，一旦有要求達不到時，就以關係為威脅來挾持中國，阿爾巴尼亞就是鮮明例子！如此國家，怎能會成為中國的朋友。

二是中國沒有明確的核心利益，尤其觀點不明確。

中國到底有哪些核心利益，筆者從來沒有看到過，如中國在世界各地應該犧牲什麼，應該得到什麼，從來沒有明確的觀點，也沒有明確的文件來指引，其實，有許多國家還是願意和中國做朋友的，如伊朗、如委內瑞拉等國家。但當歐美等國要制裁他們時，中國做不到挺身而出，尤其是現在的中國，每次要是棄權，要麼說些似是而非、不痛不癢的話，你叫這些國家如何把你當忠心朋友，而反觀美國，他們在世界各地需要什麼，要作出怎樣的犧牲，有明確的理論支撐，而在以後的實際運作中，對於他的朋友，無論對方是對還是錯，都站在他們一邊，竭盡全力力挺，即使是雙重標準也在所不惜，如此次的中東之變，同樣是發生內亂，美國的立場是截然不同。這一切都是因為堅持其核心利益。沒有明確自己核心的中國，就無法取舍自己的朋友，總想都成為朋友，最後誰也不願意成為你的朋友。

三是周邊關係都不會處理的國家，怎能在世界各地有朋友。

打開地圖，恐怕只有中國這樣的大國的周邊環境如此惡劣，北邊中俄關係表裏不一；東邊中日關係是水火不容；東南是小國都敢小視你，南邊中印關係日趨緊張，西邊各國是戰火連天，而且中國與許多周邊國家有陸地、海洋的糾紛，尤其對於一些領土，如釣魚島、南海島嶼，竟然提出“擱置爭議，共同開發”，對於主權的東西怎能提出如此觀點，還自以為很聰明。

現在同周邊國家出現的領土糾紛，就是中國對於主權不明確造成的，造成一種“剪不斷、理還亂”的現象，如此不會處理周邊關係的中國，怎能與世界各國交朋友？而反觀美國、俄羅斯等世界大國，對於主權從來沒有模糊的理念，而且善于處理周邊關係，如美國的北邊同樣是大國加拿大，但他們的關係就親如兄弟，對於其南邊的那麼多島國，也沒有出現任何領土糾紛，即使俄羅斯，雖然與鄰國有矛盾，但並沒有主權

特朗普改富人並非唯一受益群體

實際上，特朗普本次減稅，實現了全國範圍內不同群體的利益均沾。以個稅為例，最高適用稅率從 39.6% 下降至 37%，對於富人來說，確實受益。但是，不應忽視的是，個稅的免徵額及兒童稅收抵免方面，均提高至 2 倍，這對於中低收入者及家庭，受惠明顯。

由此看來，此次減稅，富人並非唯一受益群體，而是包括廣大的工薪、中產家庭在內的全體美國民眾。而這也是特朗普減稅贏得多數在任州長、議員們擁護的重要原因所在。

糾紛。

所以，要想在世界有朋友，首先得處理好周邊關係，對於主權必須明確，不得含糊，這樣，才知道自己要什麼，可以放棄什麼，這樣才能有朋友，如果與周邊國家都不能成為朋友，不可能指望在世界各地有朋友。

四是不以國民利益為重的國家，世界各國都瞧不起你。

雖然中國在世界各國面前是慷慨大方，但對於國民利益卻不是那麼重視，中國是個大國，而且也是多災多難的國家，更是發展不平衡的國家，雖然經濟總量雄居世界第二，但中國仍有有上億的貧困人口，而且中國對老百姓的各種保障制度是相當差的，尤其是這幾年，中國的災難不斷，汶川地震、冰雪災害、西南旱災、玉樹地震、泥石流.....

根據相關數據，玉樹地震，國家財政撥款 5 億元。西南大旱災，國家撥款 1.26 億元..... 拿這點錢與捐款和無償援助世界各國相比，這恐怕可以忽略不計，看到有許多孩子上不起學，穿不暖衣；許多老百姓無錢治病；許多老百姓老無所依；尤其是老百姓沒有話語權..... 這些，本應該是中國政府必須解決的第一要務，然而，政府卻往往視而不見，而去支援他國。

如此不以國民利益為重的國家，世界各國會和你做朋友嗎？會瞧得起你嗎？所以，筆者認為，一個國家要想有真正的朋友，首先要急民之所急，想民之所想，這樣，才有老百姓好的口碑，這好的口碑才會帶到世界各國，才會影響世界各國，才會讓世界各國尊重你，世界各國才會和你做真正的朋友。

五是中國歷史遺留問題較多。

現在的中國，依然沒有統一，而且和印度等國有領土糾紛（但中國與日本及東南亞各國的領土糾紛是建國後造成的），還有意識形態、民族團結等問題，都給世界各國帶來各種口實，而這些國家又與世界各國的關係不同，造成了中國必須要失去一些朋友，這也是中國在世界各國缺少朋友的一大原因。所以，筆者認為，以後的中國要想有向個真正的朋友，不是光用錢才能換來，其實錢是不可能換來真正的朋友的，即使能夠換來朋友，那不是貼心朋友，是想沾你便宜的朋友。真正的朋友是要有自己的主見，有自己的核心利益，而且必須明確，不能含糊，尤其任何時候要為核心利益挺身而出，尤其要以國民利益為根本，這樣的國家才有可能有真正的朋友，而且才會有越來越多的朋友。

中國人都有這樣的感慨，為什麼我們在國力並不雄厚，人民並不富裕的情況下，寧可自己受窮，傾盡國力去支援一些國家，卻並沒有得到友誼。中國人勒緊褲帶，把最好的物質奉獻給我們的朋友，結果往往是反目為仇。

當年在我們國家糧食非常緊張的時候，我們用寶貴的外匯購買糧食支援阿爾巴尼亞，但最後兩國反目為仇；我們無償支援越南，最後卻兵戎相見；我們支援朝鮮石油、糧食，卻發現那是個填不滿的無底洞；我們支援外蒙古建設，他們卻把中國工人關進監獄；我們支持非洲國家建立工廠，他們卻責怪中國設備落後。

這些受援國家的政府和平民並沒有對中國有好感，中國的犧牲和奉獻得不到友誼，難道中國人是天底下最大最大的傻瓜？白岩松告訴了我們為什麼。白岩松說，他到美國參觀了一家報紙博物館，這裡珍藏了世界主要國家的報紙。

美國 9·11 恐怖襲擊後，世界幾乎所有 9·11 號的報紙頭條都是關於 9·11 的報道，唯一只有中國的報紙頭條是領導人的接見活動。白岩松感慨道，中國與世界脫節最大的是普世價值，中國與世界其他國家沒有共同的價值觀，所以得不到朋友。